756Управление образования города Ростова-на-Дону

Приказ

13.11.2017 № УОПР-756

О проведении расследований и порядке
информирования по фактам несчастных случаев
во время образовательного процесса
с обучающимися и воспитанниками
муниципальных образовательных организаций

В соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", в связи с вступлением в действие приказа Министерство образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 г. № 602 «Об утверждении порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность», в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними на территории Ростовской области (постановление МКДН ЗП РО от 13.08.2015 № 3, далее Порядок МВ), в целях соблюдения единого порядка информирования субъектов профилактики о наступлении несчастного случая во время образовательного процесса с обучающимися и воспитанниками муниципальных образовательных организаций, расследования несчастных случаев во время образовательного процесса, правильного и своевременного выявления причин и обстоятельств, повлекших за собой несчастный случай, и организации мероприятий по их устранению, **приказываю**:

1. Считать утратившими силу:

1.1. Приказ Управления образования от 07.06.2016 № УОПР-393 «О признании приказа от 12.09.2003 № 884 утратившим силу и проведении расследований по фактам несчастных случаев во время образовательного процесса»,

1.2. Распоряжение от 26.10.2010 № 25 «О порядке информирования вышестоящих органов управления образованием о фактах несчастных случаев».

2. Начальникам районных отделов образования, руководителям образовательных организаций:

2.1. Принять к исполнению Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (далее Порядок), утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 г. № 602, и настоящий приказ.

3. При наступлении несчастного случая во время образовательного процесса (пункт 3 раздела I Порядка) с обучающимся (воспитанником) образовательной организации, повлекшие за собой временную или стойкую утрату трудоспособности, здоровья в соответствии с медицинским заключением и, как следствие, освобождение от занятий не менее чем на один день, либо смерть обучающегося:

3.1. Создать комиссию по расследованию несчастного случая незамедлительно в день происшествия (либо в день, когда о несчастном случае стало известно) в количестве не менее 3-х человек и утвердить ее персональный состав приказом:

3.1.1. *руководителя образовательного учреждения* – при расследовании несчастного случая, в результате которого обучающийся (воспитанник) получил легкие телесные повреждения;

3.1.2. *начальника районого отдела образования* – при расследовании несчастного случая, в результате которого обучающийся (воспитанник) получил телесные повреждения средней степени тяжести и тяжелые повреждения здоровья;

3.1.3. *начальника Управления образования* – при расследовании группового несчастного случая и несчастного случая с летальным исходом.

3.2. Включить в состав комисии:

3.2.1. в качестве председателя - руководителя (и.о. руководителя) образовательной организации, начальника (и.о. начальника) районного отдела образования, начальника Управления образования либо уполномоченного им лица (с учетом положений п.3.1. настоящего приказа);

3.2.2. в качестве членов комиссии:

- специалиста по охране труда или должностное лицо, на которое руководителем образовательного учреждения возложены обязанности специалиста по охране труда, прошедшее обучение по вопросам охраны труда;
- представителя (ей) органов управления образованием (в т.ч. министерства общего и профессионального образования Ростовской области – по согласованию при необходимости);
- представителя территориального профсоюза работников народного образования и науки РФ (по согласованию при необходимости);
- других лиц, чье участие будет необходимо (в т.ч. государственного инспектора труда, и проч.).

3.3. Провести расследование:

3.3.1. несчастного случая, в результате которого обучающийся (воспитанник) получил легкие повреждения здоровья и телесные повреждения средней степени тяжести – в течение трех календарных дней с момента происшествия;

3.3.2. группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая, либо несчастного случая со смертельным исходом – в течение пятнадцати календарных дней с момента происшествия;

3.3.3. несчастного случая, о котором не было своевременно сообщено руководителю образовательного учреждения, или в результате которого

утрата здоровья у обучающегося (воспитанника) наступила не сразу – в течение одного месяца со дня поступления в образовательное учреждение заявления совершеннолетнего пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица), родителей (законных представителей) несовершеннолетних пострадавших.

3.4. Продлить расследование до тридцати календарных дней при необходимости проведения дополнительной проверки обстоятельств несчастного случая с обучающимся (воспитанником) образовательной организации – на основании письменно изложенных председателем комиссии причин продления, согласно приказу руководителя образовательной организации либо органа управления образованием, утвердившего состав комиссии.

3.5. Привлечь к участию в расследовании (без включения в состав комиссии) совершеннолетнего пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица), родителя (законного представителя) несовершеннолетнего пострадавшего (по запросу указанных лиц).

3.6. В ходе расследования:

3.6.1. Получить письменные объяснения:

- от пострадавшего (по возможности);
- от должностного лица, проводившего учебное занятие (мероприятие), во время которого произошел несчастный случай;
- от должностного лица, на которое было возложено обеспечение соблюдения безопасных условий проведения учебного занятия или мероприятия.

3.6.2. Составить:

3.6.2.1. протокол опроса (приложение № 2 к Порядку):

- очевидцев несчастного случая;
- должностного лица, проводившего учебное занятие (мероприятие) во время которого произошел несчастный случай;

3.6.2.2. протокол осмотра места несчастного случая (приложение № 3 к Порядку);

3.6.2..3. схему места несчастного случая;

3.6.2.4. акт о расследовании несчастного случая с обучающимся в 3-х экз. (приложение № 4 к Порядку); при групповом несчастном случае – на каждого обучающегося;

3.6.2.5. акт о расследовании группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая, либо несчастного случая со смертельным исходом с обучающимся в 2-х экз. (приложение № 5 к Порядку).

3.6.2.6. акт о расследовании несчастного случая, не связанного с образовательной деятельностью (пункт 24 Порядка), в установленном количестве, в зависимости от квалификации несчастного случая (приложение № 4, приложение № 5 к Порядку).

3.6. 3. Произвести, по возможности, фотографирование или видеосъемку.

3.6.4. Запросить:

3.6.4.1. в медицинской организации медицинское заключение о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая и степени их тяжести, а также о возможном нахождении пострадавшего

в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения или заключение о причине смерти;

3.6.4.2. в компетентных органах (в необходимых для проведения расследования случаях) экспертное заключение по результатам:

- технической экспертизы (транспортного средства, элементов и конструкций здания, спортивного и иного инвентаря, электроприборов и оборудования, проектной документации и другого);
- медицинской экспертизы;
- экспертизы качества медицинской помощи;
- ветеринарно-санитарной экспертизы;
- или иной необходимой для расследования экспертизы.

3.6.5. Изучить документы, характеризующие условия осуществления образовательной деятельности, проводимого учебного занятия (мероприятия).

3.6.6. Сделать выписки:

3.6.6.1. из журнала регистрации инструктажа по технике безопасности с обучающимися (воспитанником) о прохождении пострадавшим обучения или инструктажа в соответствии с локальными нормативными актами, принятыми образовательной организацией;

3.6.6.2. из предписаний органов государственного контроля и общественного контроля (надзора), выданных образовательной организации, и касающихся предмета расследования, изучить состояние выполнения предписаний об устранении допущенных нарушений;

3.6.7. Ознакомиться и сделать выписки из инструкций, положений, приказов и других актов, устанавливающих меры, обеспечивающие безопасные условия проведения образовательной деятельности, и ответственных за это лиц;

3.6.8. Сформировать пакет документов (материалы расследования):

3.6.8.1. приказ о создании комиссии по расследованию несчастного случая;

3.6.8.2. письменное объяснение от пострадавшего (по возможности);

3.6.8.3. протокол опроса очевидцев несчастного случая,

3.6.8.4. протокол опроса должностного лица, проводившего учебное занятие (мероприятие);

3.6.8.5. планы, эскизы, схемы места несчастного случая;

3.6.8.6. протокол осмотра и описания места несчастного случая;

3.6.8.7. фото- и видеоматериалы (при необходимости);

3.6.8.8. информацию о проведенных мероприятиях по предупреждению травматизма с пострадавшим;

3.6.8.9. экспертные заключения специалистов, результаты технических расчетов, лабораторных исследований и испытаний (при необходимости);

3.6.8.10. медицинское заключение или заключение о причине смерти (в случае их представления лицами, имеющими право на их получение);

3.6.8.11. выписки из инструкций, положений, приказов и других актов, устанавливающих меры, обеспечивающие безопасные условия проведения

образовательной деятельности и ответственных за это лиц;

3.6.8.13. другие документы по усмотрению комиссии.

3.7. Предоставить возможность ознакомиться с материалами расследования совершеннолетнему пострадавшему (его законному представителю или иному доверенному лицу), родителям (законным представителям) несовершеннолетнего пострадавшего (по запросу указанных лиц).

3.8. Не позднее трех рабочих дней после регистрации акта о расследовании группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом (в т.ч. не связанным с образовательной деятельностью) в журнале регистрации несчастных случаев с обучающимися (приложении N 6 к Порядку) направить:

3.8.1. первый экземпляр акта о расследовании группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая либо несчастного случая со смертельным исходом с обучающимся вместе с материалами расследования на хранение в течение сорока пяти лет в Управление образования;

3.8.2. копии акта о расследовании группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая либо несчастного случая со смертельным исходом с обучающимся:

3.8.2.1. совершеннолетнему пострадавшему (его законному представителю или иному доверенному лицу), родителю (законному представителю) несовершеннолетнего пострадавшего;

3.8.2.1. в министерство общего и профессионального образования Ростовской области (с копиями материалов);

3.8.2.2. в территориальные органы МВД РФ (с приложением копий материалов расследования);

3.8.2.3. в территориальные МКДН и ЗП (по запросу);

3.8.2.3. в Министерство образования и науки Российской Федерации (по запросу).

4. Начальникам районных отделов образования:

4.1. Довести настоящий приказ и порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.06.2017 № 602 до сведения руководителей образовательных организаций и обеспечить их исполенние.

4.2. Обеспечить контроль:

4.2.1. за своевременным расследованием и учетом несчастных случаев с обучающимися (воспитанниками) во время образовательного процесса, повлекших за собой временную или стойкую утрату здоровья в соответствии с медицинским заключением, и, как следствие, освобождение от занятий не менее чем на один день (возможно без освобождения от занятий – переломы и др.), либо смерть обучающегося;

4.2.2. за разработкой и реализацией мероприятий по предупреждению несчастных случаев;

4.2.3. за выполнением мероприятий по устранению причин, вызвавших несчастный случай;

4.2.4. за своевременным информированием вышестоящих органов управления образованием, МКДНиЗП, прокуратуры и проч. о наступлении несчастного случая во время образовательного процесса в соотвествии с Порядком, Порядком МВ и настоящим приказом.

4.3. Направлять в Управление образования:

4.3.1. отчет о произошедших несчастных случаях с обучающимся (воспитанниками) образовательных организаций за истекший год согласно форме (приложение № 7 к Порядку) в срок до 20 января текущего года (за прошедший год).

5. Руководителям образовательных организаций (или должностным лицам их замещающим) в случае травмирования обучающегося (воспитанника) во время образовательного процесса:

5.1. Организовать оказание пострадавшему первой медицинской помощи немедленно.

5.2. Вызвать скорую медицинскую помощь и сопровождать пострадавшего в медицинскую организацию, либо обеспечить доставку постаравшего в медицинскую организацию на личном и ином транспорте незамедлительно.

5.3. Принять неотложные меры:

5.3.1. по предотвращению чрезвычайной ситуации, в том числе аварийной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц;

5.3.2. по фиксированию до начала расследования несчастного случая обстановки, какой она была на момент происшествия (составить схемы, провести фотографирование или видеосъемку, осуществить другие мероприятия), если это не угрожает жизни и здоровью других лиц и не ведет к катастрофе, аварии или возникновению иных чрезвычайных обстоятельств;

5.3.3. по устранению причин, вызвавших несчастный случай.

5.4. Информировать:

5.4.1. о несчастном случае с обучающимся (воспитанником) его родителей (законных представителей) незамедлительно после принятия мер по оказанию пострадавшему первой медицинской помощи и доставки его в медицинскую организацию;

5.4.2. о несчастном случае, в результате которого обучающийся (воспитанник) получил легкие повреждения здоровья или повреждения средней тяжести:

5.4.2.1. руководителей муниципальных органов управления образованием (по телефону или SMS - сообщением незамедлительно, подтвердить сообщением на официальным бланке ОУ в соответствии с приложением № 1 к Порядку в день происшествия),

5.4.2.2. министра общего и профессионального образования Ростовской области (на официальным бланке ОУ в соответствии с приложением № 1 к Порядку в течение суток с момента, как стало известно о несчастном случае).

5.4.3. о несчастном случае с тяжелыми последствиями, групповом несчастном случае и несчастном случае с летальным исходом дополнительно к п. 4.2.:

5.4.3.1. территориальные органы МВД РФ (по телефону, по электронной почте, а также посредством иных доступных видов связи - незамедлительно, подтвердить сообщением на официальным бланке ОУ в соответствии с приложением № 1 к Порядку в день происшествия),

5.4.3.2. территориальные МКДН и ЗП (по телефону - незамедлительно, подтвердить сообщением на официальным бланке ОУ в соответствии с приложением № 1 к Порядку МВ не позднее чем через 5 часов после получения информации).

5.4.4. о несчастном случае (в том числе групповом), который по прошествии времени перешел в категорию тяжелого несчастного случая или несчастного случая со смертельным исходом:

5.4.4.1. руководителей муниципальных и региональных органов управления образованием, территориальных оргнов МВД РФ, иных заинтересованных лиц и организаций, согласно п.4.2., п.4.3. в течение трех суток после получения информации о последствиях несчастного случая.

5.5. Принять иные необходимые меры по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования несчастного случая и оформлению материалов расследования.

5.6. Обеспечить получение от компетентных органов (по запросу комиссии по расследованию несчастного случая) за счет средств образовательной организации) экспертного заключения по результатам:

- технической экспертизы (транспортного средства, элементов и конструкций здания, спортивного и иного инвентаря, электроприборов и оборудования, проектной документации и другого);
- медицинской экспертизы;
- экспертизы качества медицинской помощи;
- ветеринарно-санитарной экспертизы;
- иной необходимой для расследования экспертизы.

5.7. Не позднее трех рабочих дней после завершения расследования:

5.7.1. утвердить акт о расследовании несчастного случая с обучающимся (в т.ч. не связанным с образовательной деятельностью) и заверить его печатью учреждения;

5.7.2. выдать совершеннолетнему пострадавшему (его законному представителю или иному доверенному лицу), родителям (законному представителю) несовершеннолетнего пострадавшего первый экземпляр акта о расследовании несчастного случая с обучающимся;

5.7.3. поместить на хранение в течение сорока пяти лет в архив образовательной организации, в которой произошел несчастный случай:

5.7.3.1. второй экземпляр утвержденного акта о расследовании несчастного случая с обучающимся вместе с материалами расследования;

5.7.3.2. второй экземпляр акта о расследовании группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая либо несчастного случая со смертельным исходом с обучающимся с копиями материалов расследования;

5.7.4. направить:

5.7.4.1. третий экземпляр утвержденного акта о расследовании несчастного случая с обучающимся (с копиями материалов расследования) – в Управление образования;

5.7.4.2. копию акта о расследовании несчастного случая с обучающимся – в Министерство образования Ростовской области;

5.7.5. зарегистрировать в журнале регистрации несчастных случаев с обучающимися (приложении N 6 к Порядку):

5.7.5.1. информацию о несчастном случае с обучающимся, групповом несчастном случае, тяжелом несчастном случае, несчастном случае со смертельным исходом;

5.7.5.2. информацию о несчастном случае, не связанном с образовательной деятельностью.

5.8. Осуществлять лично учет несчастных случаев с обучающимися и принятие мер по устранению причин несчастного случая в образовательной организации путем фиксации в журнале регистрации несчастных случаев с обучающимися.

5.9. Ежегодно (календарный год) разрабатывать и реализовать мероприятия по предупреждению несчастных случаев с обучающимися в образовательной организации.

5.10. Разработать и утвердить порядок действий должностных лиц образовательных организаций при наступлении несчастного случая с обучающимися и воспитанниками во время образовательного процесса в срок до 01 декабря 2017 года..

6. Руководителям образовательных организаций, находящихся в непосредственном подчинении Управления образования, принять к исполнению п.п.1-3, 5 настоящего приказа в части касающейся.

7. Контроль исполнения приказа возложить на заместителя начальника Управления образования Рябышеву О.И.

Начальник
Управления образования В.А. Чернышова

Светлана Олеговна Дмитренко
(863) 240 17 00